

Mise au concours de l'évaluation externe du projet PAFLAPUM III

Termes de référence

Nom du projet:	Promotion de la commercialisation du lait produit localement, dans la ville de Bamako et ses environs
Pays destinataire:	MALI, District de Bamako, Régions de Koulikoro et de Sikasso
Durée du projet:	1er décembre 2012 – 30 novembre 2015 (36 mois)
Objectif général du projet:	Accroître la part du lait cru produit localement dans la consommation de la population du District de Bamako par l'augmentation de la productivité laitière, l'amélioration de la collecte et de la transformation de lait, ainsi que de sa commercialisation.
Objectifs spécifiques :	<ol style="list-style-type: none">1. Garantir un approvisionnement régulier du marché urbain de Bamako en lait local de qualité et en quantité suffisante2. Promouvoir un meilleur accès au marché du lait produit localement3. Animer un cadre de concertation interprofessionnelle sur la filière du lait local
Organisation:	Vétérinaires Sans Frontières Suisse (VSF-Suisse) Mühlenplatz 15, Case postale 109, 3000 Berne 13 +41 31 332 77 67, info@vsf-suisse.org, www.vsf-suisse.org
Responsables du projet:	Madame Nicole LITSCHGI Responsable Programmes Afrique de l'Ouest et Ethiopie, VSF-Suisse, +41 31 332 77 67, nicole.litschgi@vsf-suisse.org Monsieur Moussa DIABATE Directeur CAB Déméso, Coordinateur du projet PAFLAPUM + 223 66 73 25 18, paflapum@orangemali.net
Budget total du projet:	1'516'500 CHF
Période d'évaluation :	Du 1 juin au 17 juillet 2015

1. INTRODUCTION

VSF-Suisse est une organisation à but non-lucratif qui s'engage depuis 25 ans pour assurer des moyens d'existence aux populations vivant dans des régions touchées par la sécheresse et les conflits, en particulier dans les régions qui ne bénéficient pas de services vétérinaires suffisants. VSF-Suisse soutient des communautés dans six pays d'Afrique afin d'assurer une aide d'urgence, de prodiguer des soins de santé animale et de production, de consolider la résilience et de renforcer les capacités de la population.

Le contexte du projet est le suivant : le Mali dispose de l'un des cheptels bovins les plus importants de l'Afrique de l'Ouest. **Malgré ce potentiel, la demande urbaine en produits laitiers n'étant pas satisfaite par la production locale, les transformateurs de la filière font massivement appel aux importations de poudre de lait. Par conséquent, les poudres de lait en provenance d'Europe, d'Amérique Latine, d'Océanie et aujourd'hui de Chine, représentent plus de 90 % de la consommation de produits laitiers à Bamako.** Les données officielles évoquent des importations annuelles de l'ordre de 5000 tonnes de poudre de lait par an, soit environ l'équivalent de 40 millions de litres de lait. Elles représenteraient une valeur annuelle de l'ordre de 15 milliards de FCFA.

En 2004, VSF-Suisse, en partenariat avec l'ONG malienne CAB-DEMESO, a remarqué que les contraintes limitant une augmentation de la production et de la vente de lait produit dans le pays étaient les suivantes : **une productivité du bétail faible, une difficulté d'accès au crédit pour les éleveurs intéressés par une intensification de la production laitière, une difficulté d'acheminer le lait des petits producteurs vers les centres de consommation, notamment les villes, une qualité et une hygiène insuffisantes.** C'est pourquoi VSF-Suisse a lancé en 2004 un projet pilote d'appui à la filière laitière locale, suivi par deux phases de projet qui se sont concentrées sur l'organisation des acteurs de la filière et sur une meilleure commercialisation du lait local sur les marchés urbains. Le projet est actuellement dans sa troisième phase et a pour but **d'accroître la part du lait cru produit localement dans la consommation de lait de la population dans le District de Bamako par l'augmentation de la productivité laitière, l'amélioration de la collecte et de la transformation de lait ainsi que de sa commercialisation.**

Cette évaluation **se concentra sur la troisième phase du projet tout en considérant les acquis des deux phases précédentes** et tentera de mesurer l'impact du projet sur les bénéficiaires, d'analyser les stratégies de mise en œuvre et la durabilité du projet.

2. BUT DE L'ÉVALUATION

A ce jour, le projet PAFLAPUM a permis de constituer un savoir-faire technique et une approche unique dans le secteur de la mise en place de filières laitières périurbaines à Bamakao et ses environs. C'est dans cette optique que VSF-Suisse/CAB DEMESO souhaite évaluer, quantifier et documenter la qualité du projet et par conséquent l'impact des actions menées par le projet avec **deux objectifs principaux** :

1. **Informé de manière transparente les donateurs** sur la pertinence, l'impact et la qualité des approches de mise en œuvre, ainsi que sur la durabilité du projet.
2. Inscrire les résultats et les recommandations de cette évaluation dans la stratégie de **l'expansion du portfolio de VSF-Suisse au Mali, qui permettrait d'étendre ce projet au niveau national. De ce fait, cette évaluation servira d'outil de base pour la réplication de ce projet au niveau national.**

3. OBJECTIF GENERAL DE L'ÉVALUATION

Basé sur les concepts clés d'une évaluation qui sont **la pertinence, l'impact, l'efficacité, l'efficacités et la durabilité du projet**, l'évaluation ci-dessous étudiera les quatre volets suivants :

Le volet 1 – La pertinence

- **[PERTINENCE]** L'intervention de VSF-Suisse dans la filière de lait est-elle appropriée ? Est-ce que cet appui correspond à un besoin réel des populations ?

Le volet 2 – Les stratégies de mise en œuvre

- **[EFFICIENCE]** La qualité des stratégies de mise en œuvre. Une analyse qui souligne ce qui a fonctionné, et ce qui n'a pas fonctionné et pourquoi, en se basant sur des critères **d'efficacité**.

Le volet 3 – L'impact

- **[IMPACT]** Premièrement, dans quelle mesure le projet a-t-il atteint les résultats attendus et l'impact voulu ? Et deuxièmement, quel a été l'impact du projet sur les bénéficiaires, avec un accent particulier sur **la dimension genre**,

et sur l'inclusion et l'autonomisation des femmes et des populations vulnérables ?

Le volet 4- La durabilité

- [DURABILITE] Dans quelle mesure le projet est-il viable après le retrait de VSF-Suisse ?

4. QUESTIONS CLEFS

Plus spécifiquement, l'évaluation devra :

1. Présenter une analyse et des recommandations sur la pertinence du projet

- a. Quel est le degré de correspondance entre les besoins de la population cible aujourd'hui et les objectifs tels que planifiés dans le projet ?
- b. Au vu de l'évolution du contexte, le but et les objectifs du projet sont-ils toujours aussi adaptés ?

2. Analyser la stratégie de mise en œuvre : A travers les points ci-dessous mener une analyse critique des approches entreprises dans la phase III

- a. Une **analyse générale** sur les approches principales (structuration et accompagnement des acteurs de la filière lait, microcrédits, subventions) avec un accent particulier sur l'inclusion des femmes et des populations vulnérables
 - i. Est-ce que la structure du projet est appropriée ?
 - ii. Est-ce que le projet a pu être mis en place comme prévu ?
 - iii. Quel sont les forces et faiblesses techniques du projet ?
 - iv. Est-ce que le projet a atteint les objectifs attendus ?
- b. Une analyse spécifique des points suivants :
 - i. Une analyse quantitative et qualitative de la valeur ajoutée des étables laitières au sein de la filière de lait
 - ii. Une analyse des difficultés rencontrées et des possibles pistes de solution dans l'établissement de la grande laiterie.

- iii. Une analyse des possibilités d'extension des services offerts par les coopératives à leurs membres et une analyse de la satisfaction des membres des coopératives pour les services rendus par celles-ci.
- iv. Une analyse pour définir si la commercialisation du lait organisée par des coopératives est adéquate afin de répondre aux défis et aux risques rencontrés et si cette approche inclut suffisamment les différents acteurs : producteurs, vendeurs et consommateurs.

3. Revisiter le cadre logique et évaluer l'impact

- a. Développer des indicateurs au niveau *outcome et impact* afin de déterminer les résultats obtenus en relation avec le but initial du projet : **Accroître la part du lait cru produit localement dans la consommation de lait de la population dans le District de Bamako par l'augmentation de la productivité laitière, l'amélioration de la collecte et de la transformation de lait ainsi que de sa commercialisation.**
- b. Donner une vision de l'impact du projet sur les **bénéficiaires** (éleveurs propriétaires de bétail, bergers, jeunes et femmes sans emploi, et les consommateurs), sur **la qualité du lait produit** et sur **l'environnement** dans la zone d'intervention avec un accent particulier sur **l'axe genre, et sur l'inclusion et l'autonomisation des femmes et des populations vulnérables** :
 - i. la création d'emploi dans le marché du lait
 - ii. le niveau de vie de familles
 - iii. la qualité du lait et le statut nutritionnel des familles
 - iv. la santé animale et la production animale
 - v. l'environnement
- c. Y-a-t-il eu d'autres effets indirects du projet (sur les bénéficiaires, l'industrie, sur les institutions), qu'ils soient négatifs ou positifs ?

4. Présenter une analyse de la durabilité du projet

- a. Les acquis du projet sont-ils viables après le retrait de VSF-Suisse/CAB-DEMSO ?
- b. Est-ce que les activités peuvent-être autofinancées ?
- c. Est-ce qu'une stratégie de sortie devrait être mise en place ?

5. PORTEE DE L'ÉVALUATION

L'évaluation doit inclure dans son analyse **toutes les parties prenantes du projet** qui ont participé à la mise en place du projet.

6. METHODOLOGUE

La conception et le design de la méthodologie de l'évaluation doivent être développés avec comme référent les stratégies de mise en œuvre énoncées dans la proposition de projet et effectuée dans le cadre du contexte, des pratiques et des politiques en vigueur dans la chaîne de valeur du lait au Mali.

7. TACHES ET ACTIVITES SPECIFIQUES ET NOMBRE DE JOURS DE TRAVAIL

Le(a) consultant(e) devra :

- Faire une revue systématique : Etudier et analyser les documents et les données statistiques pertinentes **[3.5 JOURS]**
 - documents de projet, bases de données existantes, des documents mis à disposition par CAB DEMSO, les informations gouvernementales sur l'industrie laitière.
 - Définir une liste des rencontres et des entretiens téléphoniques avec les parties prenantes (VSF-Suisse à Bern, CAB DEMSO, les bailleurs de fonds (LED, DDC), représentants du gouvernement, et les acteurs de la chaîne de valeur du lait)
- Développer un plan de travail pour la durée de l'évaluation. **[0.5 JOUR]**
- Mener l'évaluation : faire les visites, les entretiens et collecter les données pertinentes. **[9 JOURS]**
- Ecrire le projet de rapport d'évaluation **[7 JOURS]**
- Consulter CAB DEMSO et VSF-Suisse sur le projet de rapport ; Réviser et finaliser le rapport. **[1 JOUR]**

- Retravailler le projet pour soumettre le rapport final à CAB DEMSO et VSF-Suisse ainsi que les données et les informations récoltées dans le cadre de l'évaluation. **[4 JOURS]**

8. DOCUMENTS ET PRODUIT FINAL A SOUMETTRE

Le(a) consultant(e) soumettra

- Un projet de rapport qui sera envoyé (preliminary findings) à VSF-Suisse qui fera ses commentaires
- Un rapport final de **25 pages maximum** sans les annexes rédigé en français de manière claire et simple. Le rapport final doit être présenté de la manière suivante:
 - Une page de couverture avec le titre du projet, les logos de VSF-Suisse et de CAB-DEMSO, l'adresse et le nom du consultant(e) et les dates de l'évaluation
 - Une table des matières, une liste des acronymes, un résumé exécutif (3 pages maximum), un rapport complet qui présentent les résultats de l'évaluation, les *lessons learned* et les recommandations.
 - Des annexes avec les termes de référence, plan de travail, itinéraire, liste des personnes interrogées et les références.
- Les données et les informations collectées pendant l'évaluation doivent également être transmises à VSF-Suisse et à CAB-DEMSO.

Le rapport d'évaluation sera distribué aux acteurs directs concernés par l'évaluation après avoir été avalisé par VSF-Suisse.

9. DEROULEMENT DE L'ÉVALUATION DU 1er JUIN AU 20 JUILLET 2015

Activités	Nombre de jours	Dates
Etude des différentes propositions par VSF-Suisse et choix	10 jours	01.06.2015 au 10.06.2015
Rencontre avec l'équipe de CAB DEMESO, Revue systématique et plan de travail	4 jours	11.06.2015 au 16.06.2015
Travail d'évaluation : visites, rencontres et collection de données	9 jours	17.06.2015 au 29.06.2015
Débriefing avec les acteurs principaux	1 jour	30.06.2015
Ecriture du rapport	7 jours	01.07.2015 au 09.07.2015
Présentation du rapport et consultations de CAB DEMESO et VSF-Suisse	1 jour	10.07.2015
Finalisation du projet	3 jours	13.07.2015-15.07.2015
Présentation du rapport final	1 jour	17.07.2015

10. PROFIL SOUHAITE DU CONSULTANT (E)

Le(a) candidat(e) doit avoir un profil multidisciplinaire avec une formation **d'agroéconomiste ou de socio-économiste** avec des connaissances thématiques sur la santé et la production animales et la **chaîne de valeur du lait**.

Le(a) consultant(e) doit avoir des qualifications solides dans la réalisation **d'évaluations**. Il-elle doit également avoir une connaissance du **contexte local ainsi qu'une connaissance de l'environnement politique et administratif malien**. Le(a) consultant(e) doit être indépendant des acteurs du projet évalué.

Plus spécifiquement, le consultant doit présenter :

- Au moins cinq ans d'expérience professionnelle dans l'Afrique de l'Ouest et de préférence dans le contexte malien
- Une connaissance active et approfondie de la thématique de la chaîne de valeur du lait, des acteurs et des bénéficiaires ciblés

- Une expérience démontrée dans la réalisation d'évaluations de projet et en particulier d'évaluations de projet dans la chaîne de valeur du lait ou du bétail
- Des compétences techniques pour la lecture et la collecte de données statistiques pour l'analyse
- Des compétences de synthèse et d'écriture.

11.COORDINATION

L'évaluation est mandatée par VSF-Suisse. Mme Litschgi sera en charge du pilotage de l'évaluation. Le(a) consultant(e) travaillera en étroite coordination avec Mme Nicole Litschgi et Mr Moussa Diabate, Directeur de CAB DEMESO et Coordinateur du projet PAFLAPUM.

12.CONDITIONS DE SOUMISSION D'OFFRE

Le(a) consultant(e) qui souhaiterait entreprendre cette évaluation est prié d'envoyer :

- Une proposition technique (2 pages maximum) qui inclut une esquisse de méthodologie et un plan de travail
- Une proposition financière pour les **26 jours de travail**: un forfait qui comprend la préparation avant la mission ainsi que l'évaluation en tant que telle avec les activités définies au préalable. Le forfait inclut les frais de transport au Mali, le logement et les frais de téléphone. Aucun perdiem n'est accordé à l'évaluateur.
- Deux exemples d'évaluations qui ont été effectuées par l'évaluateur
- Le CV de l'évaluateur

Les candidat-e-s intéressé-e-s doivent envoyer les informations requises (proposition technique, proposition financière, exemples d'évaluations et CV) à Mme Nicole Litschgi : nicole.litschgi@vsf-suisse.org avant le **29 mai 2015**.